

УТВЕРЖДЕНО
Постановлением
Избирательной комиссии
Владимирской области
от 31.07.2013 № 330

**Методические рекомендации
по организации голосования в местах временного пребывания
избирателей при проведении выборов Губернатора
(главы администрации) Владимирской области и депутатов
Законодательного Собрания Владимирской области шестого созыва**

Согласно пункту 5 статьи 19 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) к местам временного пребывания избирателей относятся больницы, санатории, дома отдыха, вокзалы, аэропорты, места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и другие места временного пребывания.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее – Федеральный закон № 103-ФЗ) местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются: следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы; изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел; изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых пограничных органов федеральной службы безопасности. В случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых могут являться также учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы, и гауптвахты.

1. Образование избирательных участков

В соответствии с пунктом 4 статьи 26 Закона Владимирской области от 13 февраля 2003 года № 10- ОЗ «Избирательный кодекс Владимирской области» (далее - Избирательный кодекс № 10-ОЗ) избирательные участки в местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и других местах временного пребывания), могут образовываться территориальной избирательной комиссией на установленный ею срок не позднее чем за 30 дней до дня голосования, а в исключительных случаях по согласованию с вышестоящей комиссией - не позднее чем за 3 дня до дня голосования. Такие участки входят в избирательные округа по месту их расположения.

В решении вопроса о целесообразности образования избирательного участка в месте временного пребывания должен принимать участие руководитель организации, в которой избиратели временно пребывают.

В месте содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений при решении вопроса об образовании избирательного участка следует также принимать во внимание как необходимость создания соответствующих условий для реализации избирательных прав находящихся там граждан, так и специфику деятельности указанных учреждений как режимных объектов с учетом требований положений Федерального закона № 103-ФЗ.

Данные об избирательных участках, образованных в соответствии с пунктом 4 статьи 26 Избирательного кодекса № 10-ОЗ, в случае их образования в срок, установленный пунктом 2 статьи 26 Избирательного кодекса № 10-ОЗ, публикуются, а при невозможности это сделать обнародуются через электронные средства массовой информации или иным способом главой местной администрации муниципального образования не позднее чем за 40 дней до дня голосования. В случае образования таких избирательных участков по согласованию с вышестоящей комиссией не позднее чем за 3 дня до дня голосования, данные об этих участках публикуются или обнародуются соответствующей избирательной комиссией одновременно с опубликованием (обнародованием) постановления об их образовании не позднее чем за один день до дня голосования.

2. Составление и уточнение списков избирателей

Составление списка избирателей на избирательном участке, образованном в месте временного пребывания избирателей, а также включение в список избирателей и исключение из него граждан Российской Федерации осуществляются в соответствии с требованиями статьи 24 Избирательного кодекса № 10-ОЗ, а также в соответствии с Инструкцией о составлении, уточнении и использовании списков избирателей на выборах Губернатора (главы администрации) Владимирской области и депутатов Законодательного Собрания Владимирской области шестого созыва, утвержденной Избирательной комиссией Владимирской области.

Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке в случаях, предусмотренных пунктом 15 статьи 24 Избирательного кодекса № 10-ОЗ, при условии нахождения места жительства на территории избирательного округа, где расположен избирательный участок, - факт временного пребывания на территории этого участка. Факт нахождения временного пребывания гражданина на территории определенного избирательного участка устанавливается органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных Избирательным кодексом № 10-ОЗ, иным законом, - другими уполномоченными на то органами, организациями и должностными лицами.

Избиратели, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), а также избиратели из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, могут быть включены в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению (примерная форма заявления дана в приложении), поданному в участковую комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования. Информация об этом передается в участковую комиссию, где данный избиратель включен в список избирателей по месту жи-

тельства, через соответствующую территориальную комиссию в порядке, установленном Инструкцией о составлении, уточнении и использовании списков избирателей на выборах Губернатора (главы администрации) Владимирской области и депутатов Законодательного Собрания Владимирской области шестого созыва, утвержденной Избирательной комиссией Владимирской области.

Участковая комиссия в графе «Особые отметки» списка избирателей делает отметку: «Включен в список избирателей на избирательном участке №» с указанием номера избирательного участка.

Руководителям организаций, в которых избиратели временно пребывают, целесообразно провести разъяснительную работу среди избирателей по порядку включения их в список избирателей.

Список избирателей по избирательному участку, образованному в месте временного пребывания избирателей, составляется соответствующей участковой комиссией на основании сведений об избирателях, представляемых руководителем организации, в которой избиратели временно пребывают.

Руководитель организации, в которой избиратель временно пребывает, не позднее чем за три дня до дня голосования (пункт 4 статьи 24 Избирательного кодекса № 10-ОЗ) представляет в участковую комиссию по месту нахождения организации сведения обо всех избирателях, которые в день голосования будут находиться в этой организации, а затем до дня голосования ежедневно уточняет эти сведения. Одновременно в участковую комиссию передаются личные заявления избирателей о включении их в список избирателей по месту временного пребывания. Руководитель организации, в которой избиратели временно пребывают, несет ответственность за достоверность, полноту соответствующих данных и своевременность их представления.

Список должен быть составлен не позднее дня, предшествующего дню голосования. Список избирателей, составленный участковой комиссией, подписывается председателем и секретарем участковой комиссии и заверяется печатью участковой комиссии.

При отсутствии у гражданина паспорта либо документа, его заменяющего, руководитель организации, где содержатся под стражей подозреваемые и обвиняе-

мые, на основании информации о личности гражданина и его гражданстве, имеющейся в его личном деле, принимает решение о выдаче ему справки, форма и порядок выдачи которой утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2003 года № 391 «О порядке выдачи гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, справки для участия в выборах или в референдуме» и совместным распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 25 сентября 2003 года № 292/724/1/23 «Об утверждении формы справки, выдаваемой для участия в выборах или в референдуме гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых».

Исключение гражданина Российской Федерации из списка избирателей, подписанного председателем и секретарем участковой комиссии и заверенного печатью этой комиссии, производится только на основании официальных документов. При этом в списке избирателей указываются дата исключения гражданина из списка и причина исключения. Эта запись заверяется подписью председателя участковой комиссии.

Вносить какие-либо изменения в списки избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей запрещается.

3. Формирование участковых комиссий

Формирование участковой комиссии на избирательном участке образованном в месте временного пребывания, осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 22, 27 Федерального закона № 67-ФЗ.

Участковая комиссия формируется территориальной комиссией из резерва составов участковых комиссий не позднее чем за 15 дней до дня голосования, а в исключительных случаях – не позднее дня, предшествующего дню голосования

При формировании участковой комиссии необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 5 статьи 22 Федерального закона № 67-ФЗ государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего чис-

ла членов участковой комиссии.

В случаях образования избирательного участка в месте временного пребывания руководителей организаций, в которых избиратели временно пребывают, совместно с территориальной комиссией необходимо способствовать включению в состав участковой комиссии сотрудников указанных организаций в целях обеспечения установленного режима и соблюдения правил внутреннего распорядка в учреждении, где избиратели временно пребывают.

Включение сотрудников больниц, санаториев, домов отдыха, мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, других мест временного пребывания в состав участковой комиссии целесообразно также в случаях организации голосования граждан, находящихся в местах временного пребывания, на общем избирательном участке. Это позволит обеспечить профессиональное и оперативное решение вопросов организации голосования граждан вне помещения для голосования непосредственно в организации, где избиратели временно пребывают.

Срок полномочий участковой комиссии, сформированной на избирательном участке, образованном в месте временного пребывания, устанавливается сформировавшими ее комиссией либо должностным лицом, но не может истекать ранее чем через десять дней со дня официального опубликования результатов выборов, если в вышестоящую комиссию не поступили жалобы (заявления) на действия (бездействие) данной комиссии, в результате которых были нарушены порядок голосования и (или) порядок подсчета голосов, либо если по данным фактам не ведется судебное разбирательство. В случае обжалования итогов голосования на соответствующем избирательном участке полномочия такой участковой комиссии прекращаются со дня принятия вышестоящей комиссией решения либо со дня вступления в законную силу судебного решения по жалобе (заявлению). Полномочия участковой комиссии прекращаются досрочно решением территориальной комиссии в случае ликвидации избирательного участка в связи с уточнением перечня избирательных участков.

4. Организация голосования граждан Российской Федерации, находящихся в местах временного пребывания

При голосовании граждан Российской Федерации на избирательных участках, образованных в местах временного пребывания избирателей, применяются положения статьи 64 Избирательного кодекса № 10-ОЗ.

Если в местах временного пребывания граждан Российской Федерации избирательные участки не образованы, голосование проводится на общих избирательных участках в порядке, определенном статьей 24, 64 Избирательного кодекса № 10-ОЗ. Гражданам, желающим проголосовать вне помещения для голосования, должна быть обеспечена возможность принять участие в голосовании в соответствии со статьей 66 Избирательного кодекса № 10-ОЗ.

Голосование вне помещения для голосования избирателей, находящихся в местах временного пребывания, проводится в день голосования на основании письменного заявления (устного обращения) избирателя (в том числе переданного при содействии других лиц) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Указанное заявление (обращение) может быть подано избирателем в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования. Заявление (устное обращение), поступившее позднее указанного срока, не подлежит удовлетворению, о чем избиратель либо лицо, оказавшее содействие в передаче обращения, уведомляется устно непосредственно в момент принятия заявления (устного обращения).

Участковая комиссия регистрирует все заявления (обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей. Руководители организаций, где избиратели временно пребывают, должны организовать передачу письменных или устных заявлений граждан в участковые комиссии.

В письменном заявлении (устном обращении) избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования должна быть изложена причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования (состояние здоровья, инвалидность, нахождение в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых). В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, адрес его места жительства.

Председатель участковой комиссии обязан объявить о том, что члены участковой комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования, а также предложить членам участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям присутствовать при его проведении.

По прибытии членов участковой комиссии к избирателю устное обращение избирателя подтверждается письменным заявлением. На письменном заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования избиратель указывает серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, адрес места жительства и удостоверяет получение избирательного бюллетеня своей подписью. С согласия избирателя либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в заявление членом участковой комиссии с правом решающего голоса. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса удостоверяют факт выдачи избирательного бюллетеня своими подписями на заявлении избирателя. В заявлении также делается отметка о получении нового избирательного бюллетеня взамен испорченного. В случае получения избирателем двух и более бюллетеней (с учетом вида выборов и совмещения выборов) - об общем количестве полученных бюллетеней.

В случае, если избиратель вследствие инвалидности или по состоянию здоровья не имеет возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, он вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя в порядке, установленном пунктом 11 статьи 64 Избирательного кодекса № 10-ОЗ.

Члены участковой комиссии с правом решающего голоса, проводящие голосование вне помещения для голосования, вправе выдать избирательные бюллетени только тем избирателям, заявления (обращения) которых зарегистрированы в реестре.

Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, избирателя, проголосовавшего вне помещения для голосования, вносятся в список избирателей членами участковой комиссии с правом решающего голоса, выезжав-

шими по заявлениям (обращениям) избирателей. Одновременно в соответствующей графе (соответствующих графах) списка избирателей делается отметка: «Голосовал вне помещения для голосования», а также ставятся подписи указанных членов участковой избирательной комиссии.

5. Гласность в деятельности избирательных комиссий

Согласно статье 30 Федерального закона № 67-ФЗ, статье 21 Избирательного кодекса № 10-ОЗ всем членам участковой избирательной комиссии, а также членам и работникам аппаратов вышестоящих избирательных комиссий, зарегистрированному кандидату, или его доверенному лицу, уполномоченному представителю или доверенному лицу избирательного объединения, зарегистрировавшего список кандидатов, кандидату из указанного списка, представителям средств массовой информации, наблюдателям должен быть обеспечен доступ в помещение участковой комиссии, сформированной на избирательном участке, образованном в больнице, санатории, доме отдыха, месте содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых или в другом месте временного пребывания избирателей, а также доступ в помещение для голосования на этом избирательном участке, и помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей. При выполнении этого требования в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, иных местах временного пребывания должна учитываться специфика функционирования этих учреждений и наличие в них пропускного режима.

Приложение
к Методическим рекомендациям
по организации голосования в местах
временного пребывания избирателей
при проведении выборов Губернато-
ра (главы администрации) Владимир-
ской области и депутатов Законода-
тельного Собрания Владимирской
области шестого созыва

В участковую комиссию
избирательного участка № _____
от _____,
(фамилия, имя, отчество)
проживающего по адресу _____
(адрес места жительства)

Заявление

Прошу включить меня в список избирателей на избирательном уча-
стке № _____ (_____),
(наименование МО)
образованном по месту моего временного пребывания в _____
(больнице, санатории, доме отдыха, ином месте временного пребывания)
для проведения голосования и подсчета голосов избирателей на выборах
Губернатора (главы администрации) Владимирской области и депутатов
Законодательного Собрания Владимирской области шестого созыва.

(дата)

(подпись)